

对国家战略西移与西部经济发展的思考

石生仁¹, 安成谋²

(1. 兰州大学资源环境学院, 甘肃 兰州 730000; 2. 兰州商学院国际经贸系, 甘肃 兰州 730020)

摘要: 世纪之交,我国经济面临着增长困境,其深层原因是地区发展不平衡所致。为解决这一问题必须加速推动西部地区经济发展,西部大开发的过程也就是缩小西部与东部差距的过程。为此,应遵循市场机制的原则,更新观念,采取一系列有效措施;调整产业结构,选择重点产业;加强基础设施建设;治理生态环境;实施分类扶持政策等,是西部社会、经济走上可持续发展道路的唯一选择。

关键词: 西部开发; 梯度推移; 特色产业; 可持续发展

中图分类号: F124 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-858X(2001) 01-0013-06

当前我国经济已经迈入一个新增长阶段。短缺经济消失与相对过剩经济形成;总量经济短周期波动的超常规高速增长转入平移式中速前进;总量经济冲击压力困扰,转换结构矛盾全面凸显的震荡。从1992年始,国民生产总值增长率每年向下滑落0.8~1个百分点,由1992年的14.2%跌到1998年的7.8%,增长率曲线几乎是一条向下倾斜的直线,下行趋势至今尚未扭转。增长减速源于总需求增长趋缓,而相对过剩的常态则意味着有效需求不足。我国经济减速波动的深层次原因就是地区经济发展不平衡而造成的后果。

1 我国“东西部差距”状况分析

改革开放以来,根据“梯度推移”理论和我国区域经济与布局由东向西推进的趋势,国家在制定经济发展规划时,将沿海地区、内陆地区、少数民族和不发达地区,划分东部、中部、西部三大经济带。进入80年代,我国对东部地区采取“差别发展”战略和“地区倾斜”政策,经济发展重心逐步东移。到1987年底,国家又提出并实施沿海地区经济发展战略,对东部地区从财政、税收、信贷、投资等方面提供优惠,东部地区借助地理优势和政策优势,迅速跃上

经济发展的快车道,东部与西部经济增长速度的差距越来越大。

1.1 人均国内生产总值上的差距

改革开放以前,我国东部与中西部经济发展水平的差别甚微,西部地区甚至略高于东部地区。改革开放后,情况发生了变化,东西部人均GDP的差距呈逐年扩大的趋势。1978年至1995年的17年间,东部人均GDP由483元增加到7104元,增长幅度达6621元,而西部仅增长2774元;东西部人均GDP的差距由255元猛增到4075元,增长近17倍,差距明显拉大。同时,东西部人均GDP之比也由1978年的1.89扩大到1995年的2.35,1995年西部人均GDP3029元,已不及东部的一半,这与西部地区占全国57%的国土面积和23%的人口比例是很不相称的态势。

1.2 产业结构上工业总产值相差悬殊

东西部经济发展水平的差距,还表现在产业结构的变化上。主要是第二产业的增长速度有距离。全国1993年产业结构中,第一产业(农业)仅占21.2%,第三产业占27%,第二产业占51.8%,而在工业产值中,约有90%由工业制造业提供的。因此工业发展速度的快慢对整个经济的发展至关重要。东西部地区

工业生产增长速度存在显著差距,其中1985至1994年的10年中,年均增长速度比例为1.42:1,这就使东部地区的工业生产总值在全国比重由1985年的46.3%,提高到1993年的66.47%,西部地区则由12.75%降为11.33%。于是出现了第一产业的比重西高东低,二、三产业的比重东高西低的现象。在乡镇企业发展速度上,更是东西悬殊,1990~1994年的5年间,东部地区年平均发展速度达48%,西部地区仅为16.5%,整个西部地区乡镇企业产值只及浙江一省的规模,10省顶一省,可见差距悬殊的程度。

1.3 经济发展水平的差异带来了收入水平的差异

在区域经济差距较大的同时,城乡居民收入水平的差距也在不断扩大。1980年我国农民人均收入为191.33元,东部、西部地区农民人均纯收入之比为1.39:1,1993年我国农民人均纯收入921元,其中东部地区为1380元,西部地区为604元,东西部之比为2.25:1。另外全国592个贫困县,90%在中西部地区;我国8000万贫困人口,约有6500万居住在西部地区;我国人均年收入500元以下者,54%在西部地区。由于西部地区收入偏低,物价总水平明显低于东部地区。但是,近些年来,我国统一大市场正在形成,西部地区物价总水平向东部地区靠拢,物价涨幅较猛,已经出现了“低收入,高物价”的态势,使西部地区城乡居民收入水平相对下降。

1.4 思想观念上的差距

从主观上看,沿海地区在改革开放过程中思想比较解放,胆子比较大,能够较快地接受现代商品经济的新思想、新观念,较好地适应国际、国内环境的变化,及时抓住一切有利机会,用足、用活中央给予的各项政策,并在体制改革方面进行了一些超前性试验。地方政府在加强宏观调控的同时,把更多的精力放在为企业服务上,对经济建设中出现的一些具体问题则让企业自己大胆去解决,政府为企业铺路搭桥,通过市场引导企业的生产和经营。与此相反,西部省区人们的观念受到各种禁锢要比内地和沿海多得多,商品观念、竞争观念淡薄,一大二公、官本位、重集体轻个体、重生产轻流通的思想渗透在经济发展和生活的各个方面。

2 地区经济不平衡与经济增长困境

所谓地区发展不平衡形成的断层,是指由于各地区经济发展差距拉大,导致产业发展、消费水平和层次、基础条件的空间地域差异扩展,形成需求结构断裂与产业关系断裂,这将严重地制约着国民经济的总体发展。我国经历20多年的改革开放与经济快速增长,我国经济将重新启动加速,这将取决于经济发展水平低地区的发展。

2.1 东西部经济差距拉大与消费水平新变化

90年代以后,我国城乡居民之间,不同地区居民之间的收入差距都以较快速度上升,居民之间消费结构与层次的反差突出,高收入者与低收入者之间需求水平差异日趋明显。这种状况的累积性效应,导致了我国居民消费结构升级过程中的断层冲突。受人均收入水平的制约,少数高收入家庭的消费需求不可能迅速拉动汽车、住房等高收入弹性产业成为带动国民经济成长的新主导产业。于是,地区发展差异扩大而带来的收入结构及其决定的消费需求结构断裂、失衡,严重制约了消费品工业大规模、多样化扩张带动的超常规增长过程的延续。离开最终需求结构升级和连续演进拉动的国民经济,必将呈现减速下行的波动趋势。

2.2 东部率先实行“外向型”经济,加剧了西部经济发展的困境

随着市场机制的生成、扩展和我国对外开放度的不断提高,外贸、外资对我国经济增长的支撑、拉动日益增强,我国经济增长的对外依存变化明显提高。相反,我国经济内部的关联相对变得薄弱了。尤其是我国的开放具有明显的地区梯度差异,东南沿海等东部发达地区率先开放,东部与西部开放反差很大。数据显示,1995年我国外贸进出口额达2808亿美元,其中东部地区为2454亿美元,占全国进出口总值的87.39%,而西部地区仅占4.2%,东部地区是西部地区的20多倍。显然,东部地区基本形成外向大循环的增长格局,而西部地区相对陷入更加困难的低水平自我循环境地。我国经济内部的地区关联,特别是东西部关联弱化,以及发达地区的外向循环增长,到90年代中后期已经进入临界状态。若不从根本上打通地区间,尤其是东西部之间关联通道,我国经济的内需难以启动,无法走出减速波动振荡的困境,发展经济,增强我国国力将是不可能的。

2.3 梯度推进乏力、国民经济增长动力衰减

改革开放以来,我国根据各地区经济、社会发展不平衡的具体情况,采取了梯度推进、渐进西移的发展战略,激励了增长与开放条件较好的沿海地区率先迈入加速增长与结构高度化阶段,使我国经济发展抓住了80年代到90年代中期世界经济结构调整与国际贸易、国际投资长足发展的历史性机遇。但东部地区并没有多少梯度推进、带动西部及内地快速跟进的效应。在相当长的时间里,东部更多只有聚集效应,把西部大量人才、资金、技术吸引东流,却没有多少扩散效应。在这一时期,东部沿海地区在加速产业结构高度化进程中,并没有辅之以传统产业、分散的小规模乡镇企业向西部加速转移的战略。而西部地区在缺乏东部产业转移推动的条件下,只能采取带有“正当防卫”性质的地方保护主义措施,并仿效东部自主的结构高度化演进。90年代中期以来,我国经济的结构矛盾全面呈显,增长速度持续回落,正是梯度推进不力及结构转换受阻的必然产物。总之,国家战略西移,开发西部地区,发展西部经济是增强国力,全面振兴我国经济的历史必然选择。

3 西部大开发的重点及对策

国民经济是一个统一的整体,一部分地区、部门不可能较长时间脱离其它地区、部门而持续、快速发展。我国经济在结构升级乏力的情况下,必须有新的热点与突破口,方能有足够强、持续时间较长的拉力,把国民经济带到一个新层面。在世纪之交的新时期,我国势必进行地域空间方面重点切换的大拉动。全方位、大跨度开发西部,通过地域空间大重组拉动国民经济加速成长,这将是唯一的战略选择。党的十五届四中全会《决定》指出,要“从战略上调整国有经济布局”,“国家要实施西部大开发战略。中国西部地区要从自身条件出发,发展有比较优势的产业和技术先进的企业,促进产业结构的优化升级。东部地区要在加快改革和发展的同时,本着互惠互利、优势互补、共同发展的原则,通过产业转移、技术转让、对口支援、联合开发等方式,支持和促进西部地区的经济发展。”朱基总理在视察甘肃、青海、宁夏省区时指出:“这次西部大开发的主要内容是:加强基础设施建设、调整产业结构、治理生态环境、实施科教兴国战略。”这四个方

面都有重要意义。

3.1 西部大开发首先必须更新观念

西部地区开发模式的选择,要适应建立社会主义市场经济体制的要求,充分考虑国内市场供求态势的新变化与未来趋势,充分考虑经济全球化和新的对外开放环境,充分考虑知识经济时代的来临。

首先,树立新的发展观。在短缺经济下,习惯把发展等同于增长,片面追求经济总量及其扩张速度;在市场经济体制下则更强调地区经济的竞争力和对市场份额的占有预测。买方市场条件下谈发展:一是通过多种途径提高产品的竞争力,提高自身产品在市场的占有份额;二是针对潜在需求开发新产品,创造开拓新市场。

其次,树立新的资源观。要看到在现代经济特别是知识经济已现端倪的时代,自然资源和一般劳动力资源的作用相对下降,而品牌、商标、专利、市场网络、信息、创新环境等后天获得性资源与创新人才的作用与日俱增。“海尔”、“小天鹅”等优强企业,在中西部兼并了一些企业,有的并未注入多少资金,而只是带来了品牌,带来了新的管理模式,输入了新的经营理念,就使这些企业起死回生。因此,同资金短缺相比,西部地区软资源和企业家资源的短缺更显突出。西部大开发在推进物质资源开发的同时,要把人力资源开发与软资源的培育,摆在重要的位置。

最后,要树立新的规划观。西部大开发是一个既宏大较长时期又复杂的系统工程,亟需统一规划,分步骤、有重点地推进。在规划内容上,目标、依据和编制方式方法上都要有新的思路。其一,是要体现以人为本,应把增加就业岗位、降低失业率、加快劳动力转移,以及其它反映人力资本开发的指标、生态环境的指标,作为重要的发展目标;其二,在社会主义市场经济体制下,一些具体项目的决策与规划,应由市场主体自由决策,地方政府应对地区经济发展进行宏观调控与引导。一句话,市场经济条件下的发展规划必须坚持市场导向,以产品能否在市场上实现作为检验标准,求其区域经济的全面发展。

3.2 西部大开发中的产业重点选择

1. 必须改变“立足资源搞开发”的传统发展思路,从资源依赖型转向市场导向型。这是因为,在市场经济条件下决定地区产业选择和发展的主导因素是市场需求,而不是本地的资源禀赋。如果一个地区长期将资源性产业作为支柱,那么资源的枯竭势必

导致地区经济的衰退。目前西部一些矿业城市(包括煤炭、石油、有色金属等)已面临“矿竭城衰”的危机,国家对这些城市应优先予以拯救,通过专项基金资助使其转型:一是搞替代产业,二是调整产业结构逐级综合发展,以保证城市常兴不衰。

2. 要从重点培育地区比较优势转向重点培育地区竞争优势。发展具有比较优势的“特色产业”是一种理想的选择。但在市场竞争环境下,这种选择的余地会越来越小,“人无我有”的情形只能是少数的和暂时的。在我国加入WTO后,一方面国际跨国资本的侵入必然对西部弱小的产业形成强大的冲击;另一方面我国东部地区也会进一步扩大从国际市场进口原料。因而,要使西部地区融入市场经济和开放环境,必须着力培育西部产业和企业的竞争力。当前,特别是要加快对西部国有企业的技术改造和战略性重组,充分发挥三线企业的技术和装备优势,组建大型企业集团。国家在安排发行股票和企业债券方面,应优先考虑国有企业比重高的西部省区,与此同时,大踏步地发展非国有企业,形成企业的整体实力。此外,加强西部的产业技术和人力资源开发,切实推进技术成果的转化和科技产业化。

3. 发展西部的特色产业。西部大开发中,选择特色产业的重点:首先,是特色高效农业及其加工业。如西北生产的红花、枸杞、葡萄、哈密瓜、长绒棉;西南地区生产的各种花卉、药用植物、烤烟等农产品,在全国仍有比较优势,可根据市场需求扩大种植面积,并建立种植、生产、加工、销售一条龙的大型加工企业。其次,积极勘探开发西部的天然气资源,并建设天然气化工企业。再次,利用西安、成都、兰州等中心城市科研院所密集的优势,重点发展电子信息、光机电一体化、现代生物医药和航空航天等高新技术产业。第四,根据未来国际政治环境的变化和我国国防现代化的需要,适时加强西部的军事工业。最后,大力发展西部特色旅游业,使旅游业成为21世纪西部的一个重要支柱产业,并把昆明、西安建成一流国际性旅游大都市,以发展旅游业带动相关产业的发展。

3.3 加强西部地区基础设施建设

建国后,西部地区经过几十年的建设,经济状况发生了可喜的变化。但由于一些基础性设施建设明显滞后,使西部地区的社会、经济还未彻底摆脱落后的困境;这些地区拥有丰富的经济资源,至今尚未变成现实的生产力。正由于此,严重制约着西部经济的

发展。

1. 建立交通、信息大通道。交通大通道,是实体经济发展的第一基础;信息大通道,是信息时代生产力发展的基本条件。西部地区的开发,应在遵循经济规律的前提下,借助最便捷的信息通道,尽可能多地直接采用最新技术和管理经验。当前国际国内形势都发生了很大变化,再不能用当年发展东部的模式发展西部,必须是不求晚起步,而要起点高,寻求西部发展的新模式。

2. 发展商流、物流和信息流。这是经济生成、发育和兴旺的基本元素。商流以现代运作管理为基本内涵,物流以信息建设完备的市场体系为基础,信息流则以开发和应用信息技术为主要任务。

3. 加快城镇化建设。一是选择几个有较好基础的大城市和若干个中等城市,培育、发展成为具有传递、辐射和聚集效应的地区一、二级经济中心城市。二是大力发展小城镇。从发展乡镇企业和调整乡镇企业的布局入手,迅速形成围绕二级经济中心城市的小城镇和集镇。三是逐步形成不同能级、不同层次的经济发 展极,以城市为核心带动整个区域经济的发展,加速西部城市化的进程。

3.4 加大西部地区生态环境保护力度

西部属欠发达地区,必须走先治理环境后求发展之路,决不能以牺牲环境为代价换取经济发展。西北五省(区)是长江、黄河、澜沧江的发源地和河流的上游地段,国家生态环境重点保护地区。保护和建设好江河源的生态环境,不仅对全国经济、社会可持续发展具有重大作用,而且对整个黄河、长江流域的生态环境改善具有深远意义。近几十年来,由于全球气候变化及人类活动影响,长江、黄河青海河段水土流失面积达20万 km^2 ,黄土高原地区更为严重;内陆河流域和其它地区的水土流失面积达152万 km^2 。同时青海省产草量与40年前相比下降了30%至80%。西部地区由于千百年来多少次战乱,多少次自然灾害的各种人为原因,自然环境不断恶化,特别是水资源短缺,水土流失严重,沙尘暴频繁,生态环境越来越恶劣,荒漠化日益加剧。如果不从现在起努力使生态环境有一个明显改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。因而,必须采取有力的措施,恢复西部地区的生态环境,构筑生态保护圈,才可能使西部经济可持续发展。

3.5 加大投入,实施分类扶持政策

开发西部,需要国家强有力的政策支持。东部地

区改革开放以来,其所以发展快,除自身的主观原因外,中央优惠政策支持,加大投入的政府行为也是重要原因。西部地区社会经济条件差,更需要有这一条做保证。应根据不同情况采取分类扶持政策,才可能使大开发取得好效果。

1. 中心城市区。对于这种经济相对发达的城市区,如西南地区的重庆、成都、昆明;西北地区的西安、兰州、乌鲁木齐等,主要依靠其自身力量和积累来发展,但这类城市区又不同于一般的发达地区,它们更重要的角色是一个区域的中心城市,充当着通过集聚和扩散效应,带动西部广大地区发展的“增长极”。因此,又需要国家加大投入给予大力支持。国家支持的方式上,一是完善和加强中心城市区的城市功能;二是帮助促进中心城市区主导产业的技术改造和结构升级。尤其是推动老工业基地的振兴,通过股份制改造、产权重组等措施,激发老企业技改的动力和经济活力。此外,要通过各种途径促进中央企业与地方经济的融合生长。

2. 资源富集区。主要包括黄河上游地区、小秦岭地区、塔里木盆地、柴达木盆地、三江地区、红水河流域、乌江流域等。这类地区资源丰富和组合条件均好,是理想的煤、水、油、气四者兼具的综合性能源基地、多品种的有色金属基地和化工基地。国家对西部的直接投资应重点安排在这些区域。对于一些具有全国意义的或跨省区的大型基础建设项目应由国家承担;大多数中小型尤其是原材料项目主要通过一系列鼓励性政策,采用股份制等多种方式吸引社会力量 and 外商投资开发,或者以当地资源入股,与国内外投资者联合开发。

3. 贫困地区。国家扶贫政策的核心应当是加强扶贫制度建设,尽快形成贫困人口持续地增加收入的机制。一方面要执行好国务院制定的《国家扶贫资金管理办法》,建立扶贫责任制,确保扶贫资源准确

传递到最基层;另一方面,应建立贫困人口进入信贷市场的制度,使具有还款能力的贫困人口从金融机构获得信贷支持。此外,还需要建立社会扶贫资源动员、传递和分配制度,真正使捐赠者放心。

4. 边境开放区。主要着眼于以开放促开发,依托边境贸易吸引和积累资金,增强这类地区的自我发展能力。考虑到边疆少数民族地区的实际情况和经济欠发达的现实,如西部一些民族自治州、自治县,国家应继续在财政、税收、进出口商品管理等方面给予政策倾斜,以促进这些地区的经济发展。如今,党和国家把西部开发摆上了议事日程,将会采取更多的政策措施进一步“激活”西部经济,再加上西部地区各族人民发挥创造精神,可以断定,我国地域辽阔、资源富集的西部必将在 21 世纪实现经济腾飞。

参考文献:

- [1] 箫金城. 东、中、西部经济差距与中西部发展[J]. 经济纵横, 1999, (5).
- [2] 魏后凯等. 中国地区发展——经济增长制度变迁与地区差异[M]. 经济管理出版社, 1997.
- [3] 苏华. 产业西进: 缩小东西部差距的一条现实途径[J]. 开发研究, 1999, (3).
- [4] 箫灼基. 中国宏观经济纵论[M]. 北京: 经济科学出版社, 1998.
- [5] 安成谋, 李丁. 矿业城市的可持续发展研究[J]. 开放研究, 1999 (6).
- [6] 周振华. 增长转型, 1996 年中国经济分析[M]. 上海: 上海人民出版社, 1997.
- [7] 于润. 21 世纪西部省区的产业政策转向[J]. 贵州财院学报, 1999, (4).
- [8] 魏礼群, 等. 改革·发展·协同[M]. 北京: 中国发展出版社, 1995.
- [9] 原华荣. 人类社会的进化与地球生态环境的退化[J]. 开放研究, 1998, (1).
- [10] 李万泰. 西部的机遇, 西部的挑战[J]. 开放研究, 1996, (2).

New Thinking on China Strategic Transformation
to Western and Western Economy Development

SHI Sheng-ren¹, AN Chen-mou²

(¹.The college of Resource and Environment Lanzhou University,Gansu Lanzhou 730000,China;

².The department of International Economy and Trade, Lanzhou business College,Gansu Lanzhou 730020,China)

Abstract: The regional development imbalance brings China's economy to difficulties at the turn of the century. To solve this problem, the development in western economy should be fastened. It is considered that ideologic changes and adoption of effective measure conforming to market mechanism, the adjustment of industry structure, the choice of major industry, the strengthening of infrastructure, the protection of eco-environment, the implementation of differential support policy is the only way of Western's sustainable development.

Key words: Developing of Western Region; Ladder transformation; Peculiar industry; Sustainable development

青海锂业公司二期建设投资协议签字

2001 年元月 5 日下午,青海锂业有限公司开发东台吉乃尔盐湖二期产业化项目建设投资协议签字仪式在西宁举行。青海省副省长马培华代表中国科学院青海盐湖研究所和 ILION 公司代表在协议上签了字。

由中国科学院青海盐湖研究所与 ILION 公司合资兴办的青海锂业有限公司在完成一期项目的基础上,为加快进行东台吉乃尔盐湖产业化项目,于 2001 年元月 4 日至 5 日在西宁就进一步加强合作,共同开发青海盐湖锂资源的产业化项目进行了商谈。该产业化项目包括年产 3000 吨碳酸锂、2500 吨硼酸和 25000 吨硫酸钾。ILION 公司评估了青海盐湖研究所完成的高镁锂比盐湖卤水提锂技术,认为该项技术成本低、品质高、操作性强,具有很高的工业开发价值。他们表示将继续投资,并保持其股份比例。

项目签字仪式后,青海省省长赵乐际在双方会谈中说,青海盐湖锂资源开发项目实现产业化对青海盐湖资源的开发具有重要意义。青海人民政府十分支持这个项目,希望进一步加快建设步伐,能够早日建成青海省的锂盐产业,并在此基础上逐步发展锂盐高科技产业。ILION 公司的首席执行官丹尼斯·福托也表示,将进一步加强与青海的合作,加快东台吉乃尔盐湖资源二期产业化项目的进程。同时,还要在开拓锂盐国际市场方面继续努力,推动青海盐湖锂资源的大规模开发。

《盐湖研究》编辑部供稿